

Raport z konsultacji społecznej przeprowadzonej przez Urząd Gminy Krotoszyce w sprawie podjęcia uchwały o inicjatywie lokalnej.

Na podstawie art.30 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r.o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r.poz. 594 ze zm.) oraz § 3-6, uchwały Rady Gminy Krotoszyce w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z Gminną Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Dol. Nr 193 poz. 2952), Wójt Gminy Krotoszyce wydał **Zarządzenie 23/2015 z dnia 17 marca 2015r.** w sprawie przeprowadzenia konsultacji dokumentu dotyczącego inicjatywy lokalnej. Dokument ten stanowił projekt uchwały Rady Gminy Krotoszyce w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach **inicjatywy lokalnej**.

Konsultacje społeczne projektu uchwały w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach **inicjatywy lokalnej**, zostały przeprowadzone w dniach od 17 marca 2015r. do 28 kwietnia 2015r. Celem konsultacji było poznanie opinii, uwag i wniosków organizacji pozarządowych i wszystkich mieszkańców gminy na temat projektu tej uchwały.

Ogłoszenie o konsultacjach wraz z projektem uchwały oraz ankietą elektroniczną zostało umieszczone na stronie internetowej gminy oraz w Biuletynie Informacji Publicznej. Zainteresowane podmioty miały możliwość przekazania swoich opinii, uwag i wniosków drogą elektroniczną. W ogłoszeniu wskazano przedmiot konsultacji, formę oraz termin ich przeprowadzenia. Przygotowano, także ankietę papierową wraz z informacją co to jest inicjatywa lokalna aby wszyscy, którzy nie mają dostępu do ankiety elektronicznej, także mogli wypowiedzieć się. Ankietę papierową z pomocą sołtysów i Liderów odnowy wsi oraz organizacji pozarządowych rozdano mieszkańcom poszczególnych miejscowości.

Drugą formą konsultacji było **otwarte spotkanie informacyjno- konsultacyjne, które odbyło się w dniu 28.04.2015r. w godz. od 17:30 do 20:00**

Wyniki badania ankietowego – ankietą papierową

W ankiecie uczestniczyło 69 osób. Odpowiedzi można było udzielać w dniach 17 marca 2015r - 17 kwietnia 2015r.

W pytaniu 1 ankiety poproszono o wskazanie obszarów aktywności mieszkańców, które powinny być preferowane w przypadku projektów realizowanych w ramach inicjatywy lokalnej.

Tab. Nr 1 przedstawia obszary aktywności wraz z liczbą wskazań:

Obszar	Liczba wskazań
działalność w obszarze nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania	25
działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych, obejmująca w szczególności budowę, rozbudowę lub remont dróg, kanalizacji, sieci wodociągowej, budynków oraz	45

obiektów architektury	
działalność w obszarze kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego, podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, obywatelskiej i kulturowej	20
działalność na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego	2
działalność na rzecz wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu	29
turystyka i krajoznawstwo	9
działalność w obszarze ekologii i ochrony zwierząt oraz dziedzictwa przyrodniczego	6
działalność w obszarze porządku i bezpieczeństwa publicznego	49
działalność charytatywna	13
promocja i organizacja wolontariatu	0
Inne	0

Z powyższego zestawienia wynika, że największy nacisk należy położyć na inicjatywy z zakresu porządku i bezpieczeństwa publicznego (49 wskazań) oraz wspomagania rozwoju wspólnot lokalnych, mających w dużej mierze charakter infrastrukturalny (45 wskazań), działalność na rzecz wspierania i upowszechniania kultury fizycznej (29 wskazań).

Pytanie 2 polegało na wskazaniu w ankiecie maksymalnie 3 formalnych kryteriów oceny wniosków w ramach inicjatywy lokalnej, które zdaniem ankietera powinny mieć największe znaczenie przy ich ocenie.

Tab. Nr 2

Kryterium	Liczba wskazań	% wskazań
Zgodność wniosku z dokumentami strategicznymi i planami Gminy	17	25
forma udziału wnioskodawców - praca społeczna (czyli samodzielnie wykonuje się prace niezbędne dla realizacji projektu)	28	41
forma udziału wnioskodawcy - świadczenie rzeczowe (np. zgłaszam projekt budowy chodnika i przekazuję na ten cel kostkę, która pozostała mi po remoncie podwórka)	8	12
forma udziału wnioskodawców-swiadczenia pieniężne (nie mam czasu pracować, ale posiadam środki finansowe, które chciałbym zainwestować w zgłoszony projekt)	5	7
czas przeznaczony na pracę społeczną - im wyższy, tym lepsza ocena wniosku	22	32
zaangażowanie finansowe Gminy - im mniej pieniędzy Gmina musi zainwestować w projekt zgłoszony przez mieszkańców, tym wyższa jego ocena	6	9

opracowany harmonogram prac	7	10
opracowany projekt budżetu	9	13
celowość realizacji projektu z punktu widzenia potrzeb społeczności lokalnej	26	38
inne	0	0

Na pytanie o skłonność do zgłoszenia wniosku w ramach inicjatywy lokalnej i - co się z tym wiąże - "zwołania" grupy mieszkańców później go realizujących, odpowiedziało 66 osób, przy czym 35 z nich chciałyby taki wniosek złożyć, 14 osób nie złożyłoby wniosku, natomiast 17 nie określiły się (odpowiedź "nie mam zdania"). 7 osób pozytywnie odnoszące się do kwestii złożenia wniosku, chciałyby realizować zadania związane z remontem drogi gminnej, rozbudowy placu zabaw, remont boiska sportowego, remont dróg dojazdowych do boisk, zagospodarowanie zbiornika przeciwpowodziowego, zaprowadzenie porządku publicznego w gminie.

W pytaniu dotyczącym form zaangażowania mieszkańców w ramach inicjatywy lokalnej, za najbardziej atrakcyjne uznano pracę społeczną (54 wskazań) i świadczenia niepieniężne (8 wskazań). Świadczenia pieniężne wybrało 2 osoby.

Ankieta elektroniczna

W ankiecie uczestniczyło 6 osób. Odpowiedzi można było udzielać w dniach 17 marca -17 kwietnia 2015r.

W pytaniu 1 poproszono o wskazanie obszarów aktywności mieszkańców, które powinny być preferowane w przypadku projektów realizowanych w ramach inicjatywy lokalnej. Poniższa tabela przedstawia wszystkie dostępne możliwości wraz z liczbą wskazań:

Tab. Nr 3

Obszar	Liczba wskazań
działalność w obszarze nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania	1
działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych, obejmująca w szczególności budowę, rozbudowę lub remont dróg, kanalizacji, sieci wodociągowej, budynków oraz obiektów architektury	4
działalność w obszarze kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego, podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, obywatelskiej i kulturowej	0
działalność na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego	0
działalność na rzecz wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu	1
turystyka i krajoznawstwo	1
działalność w obszarze ekologii i ochrony zwierząt oraz dziedzictwa przyrodniczego	3

działalność w obszarze porządku i bezpieczeństwa publicznego	2
działalność charytatywna	0
promocja i organizacja wolontariatu	0
Inne	1

Z powyższego zestawienia wynika, że największy nacisk należy położyć na inicjatywy z zakresu wspomagania rozwoju wspólnot lokalnych, mających w dużej mierze charakter infrastrukturalny (wskazań 4), działalność w obszarze ekologii i ochrony dziedzictwa przyrodniczego (wskazań 3) oraz porządku i bezpieczeństwa publicznego (2).

Pytanie 2 zawarte w ankiecie, polegało na wskazaniu maksymalnie 3 formalnych kryteriów oceny wniosków w ramach inicjatywy lokalnej, które powinny mieć największe znaczenie przy ich ocenie.

Tab. Nr 4

Kryterium	Liczba wskazań	% wskazań
zgodność wniosku z dokumentami strategicznymi i planami Gminy	1	20
forma udziału wnioskodawców - praca społeczna (czyli samodzielnie wykonuje się prace niezbędne dla realizacji projektu)	2	40
forma udziału wnioskodawcy - świadczenie rzeczowe (np. zgłaszam projekt budowy chodnika i przekazuję na ten cel kostkę, która pozostała mi po remoncie podwórka)	2	40
forma udziału wnioskodawców - świadczenia pieniężne (nie mam czasu pracować, ale posiadam środki finansowe, które chciałbym zainwestować w zgłoszony projekt)	2	40
czas przeznaczony na pracę społeczną - im wyższy, tym lepsza ocena wniosku	0	0
zaangażowanie finansowe Gminy - im mniej pieniędzy Gmina musi zainwestować w projekt zgłoszony przez mieszkańców, tym wyższa jego ocena	0	0
opracowany harmonogram prac	3	60
opracowany projekt budżetu	1	20
celowość realizacji projektu z punktu widzenia potrzeb społeczności lokalnej	2	40
inne	0	0

Na pytanie o skłonność do zgłoszenia wniosku w ramach inicjatywy lokalnej i - co się z tym wiąże - "zwołania" grupy mieszkańców później go realizujących, odpowiedziało 5 osób, przy czym 3 z nich chciałyby taki wniosek złożyć, natomiast 2 nie określiły się (odpowiedź "nie mam zdania"). Dwie osoby pozytywnie odnoszące się do kwestii złożenia wniosku, chciałyby realizować zadania związane z

utwardzeniem drogi gruntowej i zabezpieczeniem skarpy przed osuwaniem się oraz budowa drogi i chodników

W pytaniu dotyczącym form zaangażowania mieszkańców w ramach inicjatywy lokalnej, za najbardziej atrakcyjne uznano pracę społeczną (3 odpowiedzi) i świadczenia pieniężne (2 wskazania). Żadna z wypełniających ankietę osób nie wybrała świadczeń rzeczowych.

Nie pojawiły się żadne uwagi do pozostałych zapisów projektu uchwały.

Wyniki otwartego spotkania konsultacyjno - informacyjnego

Po zakończeniu etapu zbierania opinii w formie ankiet (elektronicznej i papierowej) w dniu 28 kwietnia 2015r. w świetlicy wiejskiej w Krotoszycach odbyło się otwarte spotkanie metodą „open space”. Celem otwartego spotkania było danie możliwości wyrażenia swojej opinii jak największej liczbie mieszkańców oraz weryfikacja planowanych w projekcie szczegółowych kryteriów oceny wniosków. Informacja o spotkaniu została podana do publicznej wiadomości poprzez umieszczone na tablicach ogłoszeń urzędu gminy i w poszczególnych miejscowościach oraz zamieszczone na stronie internetowej gminy.

Do przedstawicieli organizacji pozarządowych, sołtysów, radnych i liderów grup odnowy informacja o spotkaniu została wysłana pocztą.

Spotkanie odbyło się w godzinach popołudniowych aby wszyscy zainteresowani mieli możliwość udziału w spotkaniu.

Uczestników spotkania przywitała Pani Beata CastanedaTrujillo- Wójt Gminy Krotoszyce. Spotkanie prowadziła Pani dr. Atletta Ciarczyńska jako moderator, która jest zatrudniona w Fundacji Kultura Mentis, przy projekcie „Obywatele w działaniu w podregionie legnickim Województwa Dolnośląskiego”, jako specjalista ds. wdrażania konsultacji społecznych. Pani Arleta, uczestnikom spotkania, wyjaśniła ideę inicjatywy lokalnej, jej podstawy prawne, możliwości jakie daje mieszkańcom oraz projekty jakie mogą być w tej formie realizowane. Pracownik urzędu Zofia Solińska przedstawiła plan spotkania oraz omówiła projekt uchwały i zagadnienia zawarte w ankietach. Następnie przystąpiono do części roboczej, którą poprowadziła jako moderator Pani Arleta Ciarczyńska i Pani Aleksandra Ryżewska, która brała udział w projekcie realizowanym przez Fundację Kultura Mentis, „Obywatele w działaniu w podregionie legnickim Województwa Dolnośląskiego” jako przedstawiciel Stowarzyszenia „Na rzecz rozwoju Prostymi” w Prostym.

W Sali w, której odbywało się spotkanie, zostały rozwieszone trzy płachty papieru, na których zapisywane były pomysły uczestników spotkania w następujących kwestiach:

- pozytywne aspekty inicjatywy lokalnej i angażowanie się mieszkańców,
- potencjonalne zagrożenie związane realizacją inicjatywy lokalnej
- potencjonalne projekty, jakie w ramach inicjatywy lokalnej chcielibyśmy realizować.

Uczestnicy mieli możliwość swobodnego przemieszczania się pomiędzy płachtami. Po zakończeniu pracy nastąpiła prezentacja wypracowanych wniosków i na bieżąco wyjaśniane były wątpliwości.

Spotkanie było protokołowane w zakresie wniosków i uwag oraz fotografowane.

Uwagi i wnioski z przebiegu spotkania, uczestnicy spotkania przedyskutowały z prowadzącymi spotkanie.

1. Czy w budżecie gminy po uchwaleniu uchwały będą zabezpieczone środki na realizację inicjatywy lokalnej?
2. Pomiąć punktację w kryteriach oceny wniosku za „zgodność inicjatywy lokalnej z założeniami strategicznymi gminy”, ponieważ gmina nie posiada strategii rozwoju gminy.
3. Czy wnioski złożone w jednym roku budżetowym a nie realizowane z powodu braku środków finansowych w budżecie gminy mogą być realizowane w przyszłym roku budżetowym jeżeli zostaną ocenione przez Wójta Gminy i przyjęte do realizacji.
4. Zmienić kryterium „ Zakres oddziaływania na społeczności lokalną” z liczby osób na % w stosunku do ilości mieszkańców w danej miejscowości
5. Kto będzie oceniał wnioski?
6. Tak powoływać komisje do oceny wniosków, aby w każdym składzie znajdował się specjalista z obszaru działania jaki zawiera wniosek.
7. Czy do każdego wniosku będzie powoływana inna komisja.
8. Kryteria przy ocenie celowości – oceny celowości powinien dokonać Wójt Gminy, który ostatecznie decyduje o przyjęciu wniosku.

Wypracowane na spotkaniu uwagi i wnioski oraz wynikające z analizy ankiety elektronicznej i ankiet papierowych zostaną po raz drugi poddane ocenie radcy prawnego i ujęte w projekcie uchwały, która zostanie poddana ponownej konsultacji społecznej na podstawie wydanego przez Wójta Gminy zarządzenia.

Tab. Nr.5 Wykaz zadawanych pytań do projektu uchwały dotyczącej inicjatywy lokalnej oraz odpowiedzi na te pytania, autorów dokumentu .

Treści zgłoszonych uwag	Odpowiedz autorów dokumentu
Czy w budżecie gminy po uchwaleniu uchwały będą zabezpieczone środki na realizację inicjatywy lokalnej.	Sensem inicjatywy lokalnej jest jej wspólna realizacja. Wnioskodawcy zobowiązują się do świadczeń pieniężnych, rzeczowych lub pracy społecznej. Samorząd zaś może udzielić im rzeczy koniecznej do wykonania inicjatywy. Często jednak koniecznością będzie finansowy udział samorządu w realizacji zadania. Aby w pełni zrealizować zadanie, do świadczeń wnioskodawców będzie należało dołożyć środki z budżetu jednostki samorządu. Nie trafią one do wnioskodawców, lecz do bezpośredniego realizatora zadania – na przykład firmy budującej wodociąg, wyłonionej zgodnie z prawem zamówień publicznych. Jeżeli nie będzie zabezpieczonych środków w budżecie w roku w, którym zostanie złożony wniosek to realizacja wniosku może być przełożona na przyszły rok budżetowy.
Pomiąć punktację w kryteriach oceny wniosku za „zgodność inicjatywy lokalnej z założeniami strategicznymi gminy”, ponieważ gmina nie posiada strategii rozwoju gminy,	To kryterium zostanie usunięte z załącznika do uchwały stanowiącego szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizację zadań publicznych w ramach inicjatywy lokalnej. Zapis ten zostanie zastąpiony zapisem: „zgodność wniosku z Sołecką Strategią Rozwoju Wsi - jeżeli wieś posiada strategię.
Czy wnioski złożone w jednym roku budżetowym a nie realizowane z powodu braku środków finansowych w budżecie gminy mogą być realizowane w przyszłym roku budżetowym jeżeli zostaną ocenione przez Wójta Gminy i przyjęte do realizacji.	Korzystając z inicjatywy lokalnej mieszkańcy wnioskują do władz o wspólną realizację zadania publicznego. Nie są już petentami, a partnerami lub współrealizatorami zadań publicznych. Różnica ta jest widoczna również w formie zwracania się do urzędu- nie jest to prośba a wniosek. Jeżeli wnioski zostaną złożone w jednym roku budżetowym w, którym nie będzie zaplanowanych środków na inicjatywę lokalną to ich realizację można przenieść na następny rok budżetowy i zaplanować środki w budżecie jeżeli zostaną one ocenione przez Wójta Gminy i przyjęte do realizacji.
Zmienić kryterium „ Zakres oddziaływania na społeczności lokalną” z liczby osób na % w	To kryterium oceny wniosków zostanie zmienione i ocena będzie mieć związek z liczbą mieszkańców w danej miejscowości.

stosunku do ilości mieszkańców w danej miejscowości	
Kto będzie oceniał wnioski	Do oceny merytorycznej wniosku Wójt Gminy powołuje komisję. Komisja ocenia wnioski biorąc pod uwagę uchwalone kryteria oceny wniosku. Ocena dokonywana będzie jak najszybciej i nie powinna trwać dłużej niż 30 dni. Osoby wskazane we wniosku do kontaktu informowane będą o wynikach oceny. Jeśli istnieje możliwość zrealizowania inicjatywy to podpisywana będzie umowa pomiędzy mieszkańcami a Gminą Krotoszyce. W umowie zostaną określone wszystkie szczegóły realizacji inicjatywy lokalnej.
Tak powoływać komisje do oceny wniosków, aby w każdym składzie znajdował się specjalista z obszaru działania jaki zawiera wniosek	Tak jest taka możliwość i ten wniosek będzie brany pod uwagę przy powoływaniu składu komisji oceniającej .
Czy do każdego wniosku będzie powoływana inna komisja	Tak – jest taka możliwość jeżeli wnioski wpłyną w różnych terminach w ciągu roku i będą dotyczyły różnych obszarów działań.
Kryteria przy ocenie celowości – oceny celowości powinien dokonać Wójt Gminy, który ostatecznie decyduje o przyjęciu wniosku	Komisja oceniająca przyznaje punkty na podstawie dokonanej przez siebie oceny, którą szczegółowo uzasadnia biorąc pod uwagę szacunkową liczbę beneficjentów zadania ,ponieważ liczba osób zaangażowanych w realizację wniosku zwiększa prawdopodobieństwo jego celowości. Ostatecznej oceny celowości dokonuje Wójt Gminy, który przyjmuje lub odrzuca wniosek.

Sporz. Zofia Solińska

Zatwierdził :
Wójt Gminy
Beata Castañeda Trujillo

Krotoszyce dnia 27 maj 2015